

Intentieovereenkomst heropening AZC Musselkanaal

07-02-2020



INTENTIEOVEREENKOMST

De ondergetekenden

1. de publiekrechtelijke rechtspersoon GEMEENTE STADSKANAAL, zetelende te Stadskanaal, vertegenwoordigd door mevrouw F.T. de Jonge, burgemeester, hierna te noemen: "de gemeente";
2. de publiekrechtelijke rechtspersoon CENTRAAL ORGAAN OPVANG ASIELZOEKERS als bedoeld in artikel 2 lid 1 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers van 19 mei 1994 (Stb. 1994, nr. 422), gevestigd te (2515 XP) 's-Gravenhage aan de Rijnstraat 8 (Postbus 30203, 2500 GE 's-Gravenhage), hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer M. Schoenmaker, bestuursvoorzitter, hierna te noemen: COA;

OVERWEGENDE ALS VOLGT:

- A. De instroom van asielzoekers in 2019 is hoger dan de prognose. De doorlooptijd van de reguliere asielaanvragen is opgelopen, door achterblijvende productie bij de IND. Hierdoor verblijven asielzoekers momenteel langer dan gepland in de asielzoekerscentra. Er verblijven momenteel circa 5.500 vergunninghouders in de AZC's, waarvan 3.000 langer dan gepland. Bovengenoemde oorzaken zijn de aanleiding waarom het COA een verzoek heeft ingediend tot heropening van het AZC Musselkanaal.
- B. De gemeente is in beginsel bereid het overleg met het COA voort te zetten om te onderzoeken wat de inhoud van een bestuursovereenkomst moet zijn.
- C. Partijen hebben overleg gepleegd en zijn tot een drietal hoofdonderwerpen gekomen, die in deze intentieovereenkomst nader uitgewerkt worden.
 - I Proces Opvang Locatie (POL)
 - II Optimale inburgering vanuit arbeidsmarktregio
 - III Situatie na 3 jaar
- D. Voor de heropening van het Opvangcentrum zal er een aangepaste bestuursovereenkomst gesloten worden.
- E. Het Opvangcentrum heeft een technische capaciteit van 478 bedden en er zullen maximaal 428 bewoners gehuisvest worden.
- F. Partijen hebben op hoofdlijnen overeenstemming bereikt en wensen de volgende afspraken vast te leggen.

ZIJN OVEREENGEKOMEN ALS VOLGT:

Artikel 1 Bestuursovereenkomst

- 1.1 Partijen zullen een bestuursovereenkomst sluiten t.b.v. de heropening van een Opvangcentrum voor in principe 3 jaar.
- 1.2 Partijen gaan een jaar voor einde van de bestuursovereenkomst met elkaar in gesprek over het vervolg.
- 1.3 Om tot de bestuursovereenkomst te komen, zal worden gehandeld als bepaald in artikel 2.

Artikel 2 Onderwerpen en werkwijze

- 2.1 Partijen spreken bij ondertekening van deze overeenkomst uit om te komen tot heropening van AZC Musselkanaal als POL locatie (Proces Opvang Locatie);

I Het AZC Musselkanaal wordt een Proces Opvang Locatie (POL). De asielaanvragen uit de zogeheten veilige landen worden versneld afgehandeld in het aanmeldcentrum in Ter Apel. Daardoor ontstaat een stagnatie van de mensen die in afwachting zijn van hun proces bij de IND. Deze mensen willen wij huisvesten in het AZC Musselkanaal. Wanneer mensen in hun proces zitten bij de IND, zou dit vanuit Musselkanaal gefaciliteerd kunnen worden qua vervoer. Mensen verblijven daardoor langer op de locatie in Musselkanaal en krijgen op deze manier meer binding met hun omgeving.

II Om aan de wens van de huisvesting van vergunninghouders in de provincie Groningen te kunnen voldoen, zal een deel van de populatie ook uit AZC bewoners bestaan, die al een verblijfsvergunning hebben, of kansrijk zijn om een verblijfsvergunning te krijgen. Musselkanaal vervult daarbij een regiofunctie waar het gaat om het voldoen van de taakstelling. We geven hiermee vorm aan de vroege integratie en participatie en de doorlopende leerlijn in de gemeente Stadskanaal en regio.

III In een later stadium zal dit project geïntensiveerd kunnen worden om het aantal vergunninghouders in het AZC in overeenstemming te laten zijn met de taakstelling die meerdere of alle gemeenten in de provincie Groningen en een deel van de gemeenten in Drenthe hebben. Daarmee kunnen AZC's Delfzijl, Musselkanaal en Zweeloo de toeleverancier van vergunninghouders zijn. In het kader van flexibilisering asielketen kan hierin ook voor een deel het toekomstperspectief van de opvanglocatie Musselkanaal liggen. Gemeente en COA spreken af dit perspectief nader uit te werken, bij operationeel zijn van de locatie. Hierin zal ook meegewogen worden het toekomstperspectief van het vastgoed.

- 2.2 Het COA draagt er zorg voor zoveel mogelijk asielzoekers op te vangen die kansrijk zijn op het verkrijgen van een verblijfsstatus. Het COA zal zich inspannen deze kansrijke groep aan te laten sluiten bij de arbeidsmarktkansen in de regio (met name MBO en MBO-).
- 2.3 Het COA zal zorgdragen voor een optimale begeleiding van asielzoekers gericht op participatie, scholing, (vrijwilligers)werk en terugkeer.
- 2.4 Het COA en de gemeente zullen samenwerken met partners in de gemeente Stadskanaal en regio om de methodiek van de doorlopende leerlijn uit te werken en te implementeren.
- 2.5 Het COA draagt er zorg voor dat vergunninghouders worden gekoppeld aan de gemeente Stadskanaal en gemeenten in de regio waarmee de taakstelling van de gemeente Stadskanaal en de gemeenten in de regio kan worden ingevuld.

- 2.6 Partijen wensen te komen tot concrete afspraken over de beveiliging op de opvanglocatie en daarbuiten, waaronder maatregelen die door het COA worden genomen in overleg met politie en afhandeling van overlast/strafbare feiten. Op het AZC werken er van maandag tot en met vrijdag van 22.00 uur 's avonds tot 8.00 uur 's morgens drie beveiligingsbeambten van Trigion (ingehuurde partij). Van maandag tot en met vrijdag van 8.00 tot 22.00 uur is er 1 beveiligingsbeambte op de locatie. Op zaterdag en zondag werkt er 1 beveiligingsbeambte van 9.00 tot 17.00 uur en van 17.00 tot 9.00 uur werken er 3 beveiligingsbeambten op het AZC.
- 2.7 Naast de hierboven onder C van de overwegingen en de in artikel 2 genoemde onderwerpen, zullen partijen met inachtneming van ieders verantwoordelijkheden, in de bestuursovereenkomst afspraken opnemen over onder meer de volgende onderwerpen:
- Zorg (gezondheidszorgtaken en de bestrijding en onderkennen van besmettelijke ziekten);
 - Onderwijs en vervoer leerlingen (onderwijs voor leerplichtige kinderen) Locatie nader te bepalen;
 - Inkoop werken en diensten (personeel, stageplaatsen, lokale inkoop);
 - Financiën en Faciliteitenbesluit;
 - Informatie en communicatie;
 - Aansprakelijkheid.
- 2.8 Gemeente gaat het voorbereidingsbesluit verlengen.
- 2.9 Partijen zijn overeengekomen dat de gemeente in het voorjaar van 2021 de planologische procedure opstart om te komen tot de specifieke bestemming Maatschappelijk – AZC. Partijen komen in dit kader tot een planschadeovereenkomst.
- 2.10 Het bepaalde in deze overeenkomst laat de publiekrechtelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de gemeente onverlet. In het bijzonder levert het gebruik maken van die bevoegdheden geen aan de gemeente toe te rekenen tekortkoming of onrechtmatig handelen op, indien het gemeentebestuur op grond van geldende wet- en regelgeving dan wel op grond van besluiten van bestuursorganen van andere overheidslichamen dan wel rechterlijke uitspraken gehouden is om op een bepaalde wijze van haar publiekrechtelijke bevoegdheden gebruik te maken en zij dientengevolge geen uitvoering kan geven aan voor haar uit de overeenkomst voortvloeiende verplichtingen. Partijen zullen in dat geval met elkaar in overleg treden om de ongewenste gevolgen van het niet na kunnen komen van die verplichtingen zo veel mogelijk te beperken.
- 2.11 Het COA draagt zorg voor het tijdig aanvragen van de benodigde (omgevings)vergunningen.

- 2.12 Het COA draagt er zorg voor dat gebouwen die geen functie vervullen voor de opvang van asielzoekers zijn gesloopt vóór de ingebruikname van de opvanglocatie. Gemeente draagt daarbij zorg voor sloopvergunning. Zie bijlage voor huisnummers en situering.
- 2.13 Met de huidige investering wordt de economische levensduur van de panden verlengd met 3 jaar. Partijen zullen nadere afspraken maken over het gebruik en de staat van het terrein en de gebouwen na sluiting van de opvanglocatie. In de heropeningsfase zal gezamenlijk worden gekeken wat de toekomstige functie van gebouwen en terreinen kan worden en hoe het COA daarin zou kunnen participeren.
- 2.14 Partijen zijn overeengekomen dat langdurige leegstand als onwenselijk wordt ervaren en maken afspraken om verloedering en sociaal onveilige situaties bij leegstand te voorkomen.

Artikel 3 Tijdelijk opvangcentrum

- 3.1 Partijen zijn overeengekomen dat het opvangcentrum in principe 3 jaar wordt gebruikt. Als startdatum wordt gehanteerd de eerste instroom van asielzoekers.
- 3.2 Partijen streven naar opening voor ingang schooljaar 2020/2021. De instroom bij heropening zal gefaseerd gebeuren op basis van de bedrijfsvoeringscapaciteit van het COA op de locatie en waarbij het hiervoor bepaalde onder artikel 2.1 e.v. in acht zal worden genomen.
- 3.3 Het COA draagt er zorg voor dat het totaal aantal asielzoekers nimmer het totaal van 428 zal overschrijden.
- 3.4 Na heropening gaan partijen met elkaar in gesprek over de situatie na afloop van de overeenkomst.
- 3.5 Partijen voeren periodiek (minimaal 1 maal per jaar) bestuurlijk overleg waarbij een van de onderwerpen in ieder geval is, de situatie na afloop van 3 jaar
- 3.6 Er vindt periodiek overleg plaats tussen het COA en de lokale omgeving van het AZC
- 3.7 Wijzigingen t.o.v. de overeenkomst, bijvoorbeeld de modaliteit, zijn alleen mogelijk na afweging op redelijkheid en billijkheid en met wederzijdse instemming.

ALDUS OVEREENGEKOMEN EN OPGEMAAKT IN TWEEVOUD d.d.

Gemeente Stadskanaal

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers

Mw. F.T. de Jonge

Dhr. M. Schoenmaker

Burgemeester

Bestuursvoorzitter

Slooppanden De Brink

Huisnummers 16 t/m 30 (even) & 17 t/m 29 (oneven)

